



Användarkrets och användning av en utvecklad och säker kommunikationslösning

Redovisning av regeringsuppdrag
Ju2016/07782/SSK

Innehållsförteckning

1. Sammanfattning av MSB:s redovisning	3
2. Bakgrund	3
3. Några utgångspunkter	4
4. Användarkrets	5
4.1 Förslag.....	5
4.2 Rättsliga förutsättningar.....	5
4.3 Skälen till förslaget.....	7
5. Obligatorisk användning	8
6. Framtida användning	10
7. Samråd	10
Bilaga 1	12
Förslag till ändring i lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation.....	12
Förslag till ändring av 20 a § i förordningen (2003:396) om elektronisk kommunikation	12
Bilaga 2 och 3	14
Regeringsbeslut Ju2016/07782/SSK.....	14
Regeringsbeslut Ju2017/04551/SSK.....	14

1. Sammanfattning av MSB:s redovisning

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) föreslår ändring av lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK) och förordningen (2003:396) om elektronisk kommunikation (FEK). Förslaget utgår ifrån den användarkrets som idag gäller för Rakelsystemet och som regleras i 20 a § FEK med det tillägget att de i 1 punkten uppräknade myndigheternas verksamhet inkluderar civilt försvar. Det innebär inte en utvidgning av användarkretsen. Förslaget syftar till att omhänderta möjligheten att säkerställa verksamhetskritisk kommunikation för aktörer med ansvar inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar, i såväl fredstid, som vid krishantering och inför och under höjd beredskap.

Det föreslagna tillägget av användningsområdet ”försvar” i 3 kap 8 § andra stycket 3 LEK är nödvändigt för att kommunikationslösningen ska kunna användas i hela hotskalan, av de i 20 a § FEK utpekade aktörerna. Tillägget innebär således inte en utökning av de i 3 kap 3 § LEK utpekade myndigheternas rätt att, efter ansökan hos PTS, erhålla frekvenser för exklusiv användning.

Realiseringen av förslaget avseende användarkretsen och användningen bör ske i flera steg. Den första åtgärden blir att justera LEK och FEK så att det tydliggörs att kommunikationslösningen är avsedd att användas över hela hotskalan. Därefter en utredning för att formulera förslag på författningsändringar, om hur användningen kan göras obligatorisk och hur andra aktörer kan inkluderas som användare av kommunikationslösningen.

2. Bakgrund

Den 17 december 2015 gav regeringen MSB i uppdrag att, i samråd med Polismyndigheten och Försvarsmakten, beskriva vilka behov aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar har av mobil ip-baserad kommunikation.¹ Regeringen uppdrog, i samma beslut, åt PTS att redovisa tänkbara lösningar för kommunikation för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa samt försvar.² Uppdragen slutredovisades i mars 2016.³

Den 28 juli 2016 uppdrog Regeringskansliet åt utredaren Gunnar Holmgren att föreslå en utvecklad och säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän

¹ Dnr Ju2015/00044/SSK respektive Ju2015/09907/SSK.

² Ibid.

³ MSB dnr 2015-7213, 2016-03-18, PTS-ER-2016:12, 2016-03-17.

ordning, säkerhet, hälsa och försvar.⁴ MSB fick den 31 oktober 2016 regeringens uppdrag att inom ramen för myndighetens ansvarsområde förbereda för hur en sådan kommunikationslösning ska kunna utvecklas.⁵

Utredaren Gunnar Holmgren redovisade sitt uppdrag den 8 mars 2017 (Ds 2017:7) och föreslog bland annat att en framtida robust, tillgänglig och säker mobil och ip-baserad kommunikationslösning för aktörer med ansvar inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar ska vara tydligt normerad och användas i hela hotskalan.⁶ Den 17 mars 2017 fick utredaren tilläggsuppdraget att analysera och föreslå vilken aktör som ska ansvara för att bygga och förvalta en utvecklad och säker kommunikationslösning. Den 23 maj 2017 redovisades tilläggsuppdraget. MSB, det statliga bolaget Teracom AB och Trafikverket föreslås inom ramen för olika roller tilldelas uppdrag att kravställa, tillsyna, etablera, driva och förvalta kommunikationslösningen.⁷

Den 24 maj 2017 fattade regeringen beslut om tidigarelagd redovisning av MSB:s uppdrag om säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar.⁸ I enlighet med uppdraget omfattar redovisningen frågor om användarkrets och användning av den föreslagna kommunikationslösningen och vilken reglering som behövs för detta.

I genomförandet av uppdraget har MSB samrått med Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Försvarsmakten samt Post- och telestyrelsen. Två möten med dessa myndigheter har genomförts. MSB har skriftligen inhämtat synpunkter från Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Försvarsmakten samt Post- och telestyrelsen på slutsatser och förslag avseende användarkrets och användning.

3. Några utgångspunkter

Utredningarna med förslag på en utvecklad och säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar är presenterade. MSB anser att det nu finns tillräcklig information för att realisera den föreslagna kommunikationslösningen. MSB:s förslag på reglering av användarkrets och användning är en del av den.

MSB ska stödja aktörernas förmåga till samverkan vid hanteringen av olyckor, fredstida kriser samt inför och under höjd beredskap. En robust, tillgänglig och säker mobil och ip-baserad kommunikationslösning är nödvändig för att

⁴ Ju2016/05476/LP.

⁵ Ju2016/07782/SSK, se Bilaga 2.

⁶ Ds 2017:7 "Kommunikation för vår gemensamma säkerhet – uppdrag om en utvecklad och säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar".

⁷ Rapportering av tilläggsuppdraget "Kommunikation för vår gemensamma säkerhet – ansvarsfrågor och samordning".

⁸ Ju2017/04551/SSK, se Bilaga 3.

aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar ska kunna arbeta effektivt för att förebygga och hantera olyckor och kriser. Den säkerhetspolitiska utvecklingen och återuppbyggnaden av totalförsvaret gör det alltmer angeläget att aktörerna inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar kan kommunicera och utbyta information effektivt och säkert med varandra via såväl tal som dataöverföring. Behovet av en utvecklad och säker mobil ip-baserad kommunikationslösning är därför omfattande och behöver tillgodoses i närtid. För att säkerställa uppbyggnaden av en sådan kommunikationslösning har MSB påbörjat förberedelserna. MSB har idag ansvar för att den faktiska användarkretsen för Rakelsystemet överensstämmer med de regler som gäller för användarkretsen.

4. Användarkrets

4.1 Förslag

I 20 a § FEK definieras vilken radioanvändning som ska undantas från ett allmänt inbjudningsförfarande enligt 3 kap. 8 § andra stycket 3 LEK. MSB föreslår att 20 a § FEK ändras på så sätt att undantaget för de i 1 p. uppräknade myndigheterna gäller verksamhet för fredstida krishantering *och civilt försvar*. I övrigt kan användarkretsen för den nya kommunikationslösningen beskrivas på samma sätt som nu görs i 20 a § FEK.

4.2 Rättsliga förutsättningar

Elektroniska kommunikationstjänster tillhandahålls på en konkurrensutsatt marknad och regleras främst genom LEK. LEK bygger på EG-direktiv.⁹ I ramdirektivet anges att de nationella regleringsmyndigheterna ska främja konkurrens vid tillhandahållandet av elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster m.m. I det sammanhanget ska bl.a. säkerställas att det inte uppstår någon snedvridning eller begränsning av konkurrensen inom sektorn för elektronisk kommunikation. De nationella regleringsmyndigheterna ska bidra till utvecklingen av den inre marknaden bland annat genom att säkerställa att företag som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster inte behandlas olika under lika omständigheter. Grunden för tillståndsgivningen för att använda radiosändare enligt 3 kap. LEK är att "först till kvarn" gäller som grundprincip för tilldelning av frekvenser.

Ett undantag från denna princip kan göras till exempel för sådan radioanvändning som uteslutande avser verksamhet som bedrivs i syfte att

⁹ Ett direktivpaket som består av Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektivet) och fyra särdirektiv, bland dessa Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/20/EG av den 7 mars 2002 om auktorisation för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (auktorisationsdirektivet).

tillgodose allmän ordning, säkerhet eller hälsa.¹⁰ Undantag från den konkurrensutsatta marknaden ska ske i enlighet med EU-rättsliga bestämmelser. Samhällsintresset ska vara så viktigt att det framstår som proportionerligt att ett undantag från allmänt inbjudningsförfarande enligt LEK görs.

Vid införandet av Rakelsystemets utvidgade användarkrets¹¹ resulterade proportionalitetsavvägningen i en avgränsning av användarkretsen till att avse sådan verksamhet som dels har ett författningsreglerat ansvar för allmän ordning, säkerhet eller hälsa, dels har ett behov av radiokommunikation vid hantering av en krissituation. De aktörer som har ett behov av systemet i händelse av en krissituation ska även kunna använda systemet i vardagssituationer.

Europaparlamentet och rådet har den 25 april 2017 antagit ett beslut som säkerställer ett frigörande av frekvenser för trådlösa bredbandstjänster av hög kvalitet i alla EU:s medlemsstater för att stärka mobil uppkoppling och främja utbyggnaden av 5G-teknik. Samordnad användning av frekvensbandet 700 MHz som ger höga hastigheter och utmärkt täckning möjliggör snabbare och bättre internetanslutningar i hela Europa. Detta kommer att minska den digitala klyftan och göra det möjligt att utveckla och erbjuda nya innovativa digitala tjänster som t.ex. uppkopplade fordon eller e-hälsa, inte bara i stadsområden, utan också i andra områden. Till följd av detta beslut kommer mobiloperatörerna att få exklusiv tillgång till frekvensbandet 700 MHz (694–790 MHz) senast den 30 juni 2020. Det här beslutet bör inte påverka tillämpningen av åtgärder som vidtagits på nationell nivå, i enlighet med unionsrätten, i syfte att uppnå mål av allmänt intresse i fråga om medlemsstaternas rätt att organisera och använda spektrum för ändamål som rör allmän ordning och säkerhet samt försvar.¹² MSB anser att detta beslut inte hindrar tilldelning av frekvenser för användning i kommunikationslösningen.

MSB anser att en mobil ip-baserad kommunikationslösning, på motsvarande sätt som görs för Rakel idag, bör avgränsas så att samhällsviktig verksamhet som dels har ett författningsstadgat ansvar för allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar samt dels har ett behov av säkra och robusta kommunikationsmedel för att utföra sina uppdrag ska ha tillgång till kommunikationslösningen. Uppdragen ska vara sådana som kräver säker och tillförlitlig kommunikation både för verksamhetens interna behov men även för samverkan med annan samhällsviktig verksamhet.

¹⁰ 3 kap. 8 § andra stycket 3 p. LEK.

¹¹ Prop. 2005/06:133 ”Samverkan vid kris – för ett säkrare samhälle”.

¹² Europaparlamentets och rådets beslut om användningen av frekvensbandet 470–790 MHz i unionen, 2016/0027 (COD).

4.3 Skälen till förslaget

Aktörer med ansvar inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar blir i sin verksamhet i allt större grad beroende av mobila kommunikationslösningar. Ett robust samhälle som har god förmåga att hantera fredstida olyckor och hot har också goda möjligheter att upprätthålla sina funktioner utan större kompletterande åtgärder i händelse av höjd beredskap. För att i större utsträckning kunna motstå antagonistiska angrepp är det avgörande att den mest kritiska verksamheten utrustas med säkra, tillgängliga och robusta kommunikationsmedel för både tal och data. Användning av en säker mobil ip-baserad kommunikationslösning bör anpassas till hur samhället utvecklar arbetet med att förebygga och hantera olyckor, fredstida kriser och extraordinära händelser, samt inför och under höjd beredskap.

Användarkretsen bör utgå från vad som gäller för kommunikationssystemet Rakel, samt för att tillgodose kraven på säker kommunikation inom och mellan samhällsviktiga verksamheter och inom ramen för totalförsvaret. Initialt avser användningen dataöverföring, men i takt med att Rakelsystemet avvecklas och möjligheter för robust talkommunikation införs i den föreslagna kommunikationslösningen, kommer lösningen att omfatta både tal och data.

Nuvarande lydelse av 20 a § FEK tillkom i anslutning till att regeringen föreslog en utvidgning av användarkretsen för Rakelsystemet.¹³ Regeringen uttalade då att utvidgningen av användarkretsen bör bestämmas utifrån det ansvar och de skyldigheter som kommuner, landsting, statliga myndigheter m.fl. har enligt olika författningar med syfte att skydda väsentliga säkerhetsintressen. Alla användare föreslogs ha permanent tillgång till systemet. Systemet avsågs användas för fredstida krishantering.

Den nu föreslagna kommunikationslösningen bör på motsvarande sätt vara tillgänglig för aktörer med ett författningsreglerat ansvar inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar. Det är viktigt att påpeka att avgränsningen numera måste utgå från att varje myndighet i sin verksamhet ska beakta totalförsvarets krav. I myndigheternas planering för totalförsvaret ingår att myndigheten under höjd beredskap ska fortsätta sin verksamhet så långt det är möjligt. Den avgränsning till fredstida krishantering som nu gäller för de myndigheter som avses i 20 a § andra stycket 1 p. bör i konsekvens med detta undanröjas. Det kan ske genom att punkten avslutas med orden ”när det gäller fredstida krishantering och civilt försvar”.

Bestämmelserna i förordningen (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap syftar till att statliga myndigheter genom sin verksamhet ska minska sårbarheten i samhället och utveckla en god förmåga att hantera sina uppgifter inför och vid

¹³ Prop. 2005/06:133 ”Samverkan vid kris – för ett säkrare samhälle”, s. 139 ff.

fredstida krishantering och höjd beredskap. De bevakningsansvariga myndigheterna ska vid höjd beredskap i första hand inrikta sin verksamhet på uppgifter som har betydelse för totalförsvaret. Civilt försvar är den verksamhet som ansvariga aktörer genomför i syfte att göra det möjligt för samhället att hantera situationer då beredskapen höjs. MSB anser att den verksamhet som myndigheterna bedriver inom ramen för civilt försvar ska använda sig av robusta och säkra kommunikationsmedel för både tal och data.

När beredskapen höjts, ska Försvarsmakten krigsorganiseras i den omfattning som regeringen bestämmer och vid beredskapslarm ska hela Försvarsmakten krigsorganiseras.¹⁴ I dessa fall har Försvarsmakten egen förmåga som säkerställer kommunikationsbehoven.

5. Obligatorisk användning

Utredaren föreslår i Ds 2017:7 att användningen av kommunikationslösningen ska vara normerad. Med detta avses att användningen ska vara obligatorisk för de verksamheter som staten pekar ut. För det fall användningen av kommunikationslösningen ska vara obligatorisk, sker det förslagsvis med en tydlig hänvisning i den författning där ansvaret för respektive aktör regleras. Hur författningsregleringen ska utformas beror på hur kommunikationslösningen ska benämnas och på vilken aktör som ska utveckla och förvalta den.

Den obligatoriska användningen behöver således inte regleras i nutid utan närmare tidpunkten då lösningen är färdig att användas.

Statliga myndigheter

MSB anser att de myndigheter som finns utpekade i bilagan till förordningen (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap ska ansluta sig till gemensamma och säkra kommunikationsmedel.

Myndigheter som har ett särskilt ansvar för krisberedskapen ska särskilt ”beakta behovet av deltagande i det samhällsgemensamma radiokommunikationssystemet för skydd och säkerhet (Rakel) som förvaltas av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap”.¹⁵ MSB anser att denna reglering inte är tillräckligt tvingande och när den föreslagna kommunikationslösningen är färdig att användas ska denna paragraf justeras så att statliga myndigheter blir skyldiga att använda den nya kommunikationslösningen.

¹⁴ 11 § förordning (2015:1053) om totalförsvaret och höjd beredskap.

¹⁵ 10 § 6 p. förordningen (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap.

MSB anser även att den obligatoriska användningen ska gälla de myndigheter som omfattas av krav på att ha funktionen Tjänsteman i beredskap och en ledningsfunktion.

Kommuner

Obligatorisk anslutning för kommuner innebär en inskränkning i det kommunala självstyret. Det kräver att riksdagen noga undersöker om det syfte som den tänkta regleringen tar sikte på kan uppnås på ett för det kommunala självbestämmandet mindre ingripande sätt än det som föreslås. Om olika möjligheter finns för att nå samma mål bör riksdagen av hänsyn till principen om den kommunala självstyrelsen välja den reglering som ingriper minst på den kommunala självbestämmanderätten.¹⁶

Det kommunala självstyret innebär även att kommuner och landsting planerar sina resurser på det sätt som krävs för varje verksamhet. Kommuner och landsting får efter beslut av fullmäktige lämna över vården av en kommunal angelägenhet till en juridisk person eller en enskild individ. Landets kommuner handhar verksamheter av central betydelse för medborgarnas vardag, till exempel sjukvård, barnomsorg, skola och äldreomsorg. När det gäller vissa uppgifter som är av betydelse för allmän ordning, säkerhet eller hälsa, t.ex. att tillhandahålla vattenförsörjning eller elförsörjning, kan en kommun genom avtal uppdra åt någon annan att utföra uppgifter åt kommunen. I detta sammanhang ska det finnas ett avtal mellan kommunen och utföraren som reglerar hur uppdraget ska utföras men det är fortfarande kommunen som har ansvaret för att tillhandahålla samhällstjänsterna. Detta leder till att den som arbetar på uppdrag av kommunen ska använda de kommunikationslösningar som kommunen normalt använder.

För det fall en obligatorisk användning för kommuner införs, och kommuner kompenseras ekonomiskt av staten för detta, behöver en vidareupplåtelse av kommunikationslösningen regleras särskilt så att de privata aktörerna inte erhåller olagligt statsstöd.

Det är av stor betydelse att en bred obligatorisk anslutning av kommunal verksamhet till den föreslagna kommunikationslösningen sker. MSB kommer att beakta denna fråga särskilt inom ramen för regeringens uppdrag till MSB att lämna förslag om utvecklingen av kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.¹⁷

Privata aktörer

Frågan om en obligatorisk anslutning till den föreslagna kommunikationslösningen av sådana privata aktörer som utpekats i 20 a § andra stycket 4 och 7-9 pp. FEK behöver fortsatt utredas.

¹⁶ Prop. 2009/10:80 s. 212, Regeringsformen 14 kap. 3 §.

¹⁷ Ju 2016/08320/SSK och Ju 2017/03312/SSK.

6. Framtida användning

En kommunikationslösning för aktörer med ett författningsreglerat ansvar för allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar kan i framtiden behöva utvidgas till att omfatta ytterligare aktörer.

Införlivandet av det s.k. NIS-direktivet¹⁸ i svensk rätt kan vara ett motiv för fler aktörer att ansluta till den föreslagna kommunikationslösningen.

I enlighet med den försvarspolitiska inriktningen 2016-2020 har planeringen för civilt försvar nu återupptagits. Planeringsarbetet ska utgå från att förmågan att hantera kriser i samhället i fredstid också ska ge en grundläggande förmåga att hantera krigssituationer. Strukturer och processer som används inom krisberedskapen bör så långt möjligt även användas i planeringen inom det civila försvaret. Planeringen kommer att innefatta privata företag som genom avtal eller föreskrifter kan ha särskilda uppgifter inom totalförsvaret som medför att även dessa kan ha behov av säkra och robusta kommunikationslösningar för samverkan i händelse av höjd beredskap.

MSB har i Nationell risk- och förmågebedömning för 2017 identifierat ett antal relevanta aktörer som står utanför den gemensamma planeringen för krisberedskap och höjd beredskap. Det finns luckor mellan ansvarsområden hos krisberedskapens centrala aktörer och det saknas en heltäckande bild av hur krisberedskapen ser ut. Även privata aktörer, frivilligorganisationer och den enskilde individen är viktiga aktörer inom krisberedskapen och de behöver i större utsträckning involveras i planeringen.¹⁹

Idag har till exempel ordningsvakter med stöd i lagen (1980:578) om ordningsvakter behov av kommunikation genom Rakelsystemet då de agerar på uppdrag av Polisen. MSB anser att privata aktörer och frivilligorganisationer som antingen har reglerat ansvar inom allmän ordning, säkerhet, hälsa samt försvar eller som agerar på uppdrag av en behörig användare ska kunna ha tillgång till den föreslagna kommunikationslösningen. Detta för att de ska kunna ta aktiv del i krisberedskapen och totalförsvaret med dess krav på samverkan.

7. Samråd

I genomförandet av uppdraget har MSB samrått med Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Försvarsmakten samt Post- och telestyrelsen. Två möten med dessa myndigheter har genomförts. MSB har skriftligen inhämtat

¹⁸ EU direktiv 2016/1148 av den 6 juli 2016 om åtgärder för en hög gemensam nivå på säkerhet i nätverks- och informationssystem i hela unionen.

¹⁹ Nationell risk- och förmågebedömning 2017, publikationsnummer MSB1102 – april 2017.

**Myndigheten för
samhällsskydd och beredskap**

Datum
2017-06-07

Diariernr
2016-6122

11 (14)
Utgåva
1.0

synpunkter från Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Försvarsmakten samt Post- och telestyrelsen.

Bilaga 1

Förslag till ändring i lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation att 3 kap. 8 § ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 kap.

8 §

När antalet tillstånd har begränsats enligt 7 §, ska tillståndsprövningen ske efter allmän inbjudan till ansökan, om inte särskilda skäl föranleder annat.

Första stycket gäller inte sådan radioanvändning som

1. huvudsakligen avser utsändning till allmänheten av program i ljudradio eller annat som anges i 1 kap. 1 § tredje stycket yttrandefrihetsgrundlagen,

2. är avsedd för privat bruk, eller

3. behövs för verksamhet som bedrivs i syfte att tillgodose allmän ordning, säkerhet eller hälsa.

3. behövs för verksamhet som bedrivs i syfte att tillgodose allmän ordning, säkerhet, *hälsa eller försvar*.

Förslag till ändring av 20 a § i förordningen (2003:396) om elektronisk kommunikation

Föreslagen lydelse:

20 a § Undantag enligt 3 kap. 8 § andra stycket 3 lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation gäller för sådan radioanvändning som behövs för att tillgodose allmän ordning, säkerhet, hälsa *samt försvar* och som bedrivs av Försvarsmakten, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Kustbevakningen, Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Kriminalvården och Tullverket.

Undantag gäller även för radioanvändning om den behövs för att tillgodose sådan verksamhet som avser allmän ordning, säkerhet, hälsa *samt försvar* som bedrivs av

1. regeringen med Regeringskansliet samt de myndigheter som anges i bilagan till förordningen (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap när det gäller fredstida krishantering *och civilt försvar*,

2. kommun eller landsting enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap,
3. kommun, Transportstyrelsen, Sjöfartsverket eller länsstyrelse när det gäller räddningstjänst enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor,
4. den som äger eller utövar farlig verksamhet på en anläggning och som enligt beslut av länsstyrelsen enligt 2 kap. 3 § förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor är skyldig att i skälig omfattning hålla eller bekosta beredskap med personal och egendom och i övrigt vidta nödvändiga åtgärder för att hindra eller begränsa allvarliga skador på människor eller miljön,
5. Strålsäkerhetsmyndigheten när det gäller rådgivning enligt förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor,
6. kommun eller landsting när det gäller akutsjukvård och katastrofmedicinsk beredskap enligt hälso- och sjukvårdslagen (2017:30),
7. alarmeringsföretag i verksamhet där myndigheter bistås med stöd av lagen (1981:1104) om verksamheten hos vissa regionala alarmeringscentraler,
8. koncessionshavare och elleverantörer enligt ellagen (1997:857) när det gäller verksamhet som är av omedelbar betydelse för att upprätthålla elöverföringen,
9. den som enligt radio- och tv-lagen (2010:696) eller tillståndsvillkor som meddelats med stöd av den lagen är skyldig att kostnadsfritt sända varningsmeddelande eller meddelanden som är av vikt för allmänheten, om en myndighet begär det.

Bilaga 2 och 3

Regeringsbeslut Ju2016/07782/SSK

Regeringsbeslut Ju2017/04551/SSK



REGERINGEN

Regeringsbeslut

II:1

2016-10-31

Ju2016/07782/SSK

Justitiedepartementet

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
651 81 Karlstad

Uppdrag till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap inför utvecklingen av en säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) att, inom ramen för myndighetens ansvarsområde, förbereda för hur en framtida kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar ska kunna utvecklas.

Vid genomförandet av uppdraget ska MSB samråda med och beakta den kommande redovisningen från utredningen om en utvecklad och säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar. Därutöver ska myndigheten samråda med Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Försvarsmakten och Post- och telestyrelsen.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet) senast den 1 november 2017.

Bakgrund

Regeringen gav den 28 juli 2016 en utredare i uppdrag att föreslå en utvecklad och säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar (dnr Ju2016/05476/LP). I uppdraget ingår att utifrån de behov och krav som har identifierats och analyserats ta fram ett förslag på en utvecklad och säker mobil ip-baserad kommunikationslösning och att beräkna och redogöra för kostnaderna samt hur det kan finansieras. Delarna av uppdraget som rör aktörernas behov, vilka krav som bör ställas på en utvecklad och säker kommunikationslösning samt förslag på en utvecklad och säker kommunikationslösning ska delredovisas senast den 15 november 2016. Utredaren har den 13 oktober 2016 muntligen redovisat till

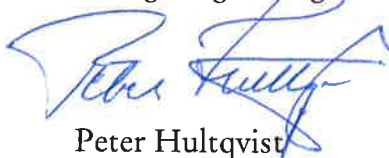
Regeringskansliet de huvudsakliga slutsatserna i dessa delar. Uppdraget ska slutredovisas senast den 28 februari 2017.

Skälen för regeringens beslut

Den säkerhetspolitiska utvecklingen gör det alltmer angeläget att aktörerna inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar kan kommunicera och utbyta information effektivt och säkert med varandra. För att aktörerna ska kunna fullgöra sina uppdrag, även inom ramen för återuppbyggnaden av totalförsvaret, är utvecklade och säkra system för talkommunikation och mobila bredbandlösningar avgörande. Kapaciteten för att kunna leverera data i det nuvarande radiokommunikationssystemet, Rakel, är begränsad och räcker inte till för att tillgodose användarnas ökande behov. Behovet av en utvecklad och säker mobil ip-baserad kommunikationslösning är därför omfattande och behöver tillgodoses i närtid.

För att säkerställa att uppbyggnaden av en ny säker kommunikationslösning kan inledas så snart förutsättningarna för en sådan är klara ska MSB påbörja förberedelserna.

På regeringens vägnar



Peter Hultqvist



Maria Pereswetoff-Morath



Myndigheten för samhällsskydd o beredskap
2017 -06- 05
Ärendenummer 2016-6122-26

2017-05-24
Ju2017/04551/SSK

Myndigheten för samhällsskydd
och beredskap
651 81 Karlstad

Tidigarelagd redovisning av uppdrag om en säker
kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning,
säkerhet, hälsa och försvar

Regeringens beslut

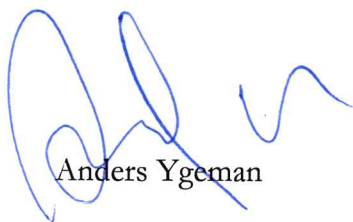
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) ska senast den 19 juni 2017 slutredovisa sitt uppdrag att förebreda för hur en framtida kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar ska kunna utvecklas.

Av redovisningen ska bl.a. framgå vilka aktörer som bör ingå i användarkretsen, hur regleringen av användarkretsen bör utformas samt hur förenlighet med EU:s regelverk kan säkerställas.

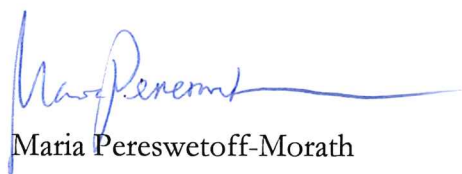
Ärendet

Regeringen gav den 31 oktober 2016 MSB i uppdrag att förbereda för hur en framtida kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar ska kunna utvecklas. Enligt tidigare beslut skulle uppdraget slutredovisas till Regeringskansliet senast den 1 november 2017.

På regeringens vägnar



Anders Ygeman



Maria Pereswetoff-Morath

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM
Justitiedepartementet/L4, PO
Finansdepartementet/BA
Försvarsdepartementet/MFI, SUND
Näringsdepartementet/HT D, N ISB BSÄ
Försvarsmakten
Polismyndigheten
Post och telestyrelsen
Säkerhetspolisen